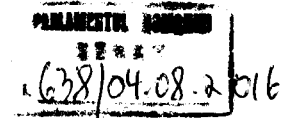




GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1377
2107 2016



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă* intitulată *Lege privind adoptarea zilei de 1 septembrie ca zi a comunităților defavorizate afectate de sărăcie*, inițiată de domnul senator independent Dan-Aurel Ioniță împreună cu un grup de parlamentari PNL, PSD, UNPR, independenți (**Bp.459/2015, Plx.14/2016**).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare declararea zilei de 1 septembrie, *Ziua comunităților defavorizate afectate de sărăcie*.

Potrivit *Expunerii de motive*, inițiativa legislativă, urmărește:

- invitarea instituțiilor publice, private și în special a societății civile să organizeze acțiuni de voluntariat prin care să își arate susținerea față de persoanele afectate de sărăcie și excluziune socială;
- educarea populației în spiritul valorilor și ideilor democratice, europene;
- stimularea populației în vederea susținerii și întrajutorării persoanelor supuse riscului de sărăcie și excluziune socială.

Totodată, Societate Română de Televiziune și Societatea Română de Radiodifuziune vor realiza și include în programele lor emisiuni dedicate acestei zile.

II. Observații

1. Menționăm că problematica la care se referă inițiativa legislativă este de interes major pentru comunitățile urbane mici, precum și pentru cartierele sau zonele din interiorul orașelor de orice dimensiuni, cunoscute ca zone defavorizate.

Considerăm că instituirea unei zile a comunităților defavorizate afectate de sărăcie nu poate constitui temei pentru recunoașterea unei astfel de zile, în contextul căreia să fie pusă în lumină situația dificilă a unor persoane. Mai mult, includerea unor categorii de persoane în categoria de „*comunitate defavorizată*” poate accentua această stare de fapt și, în același timp, nu poate fi considerată o bună măsură în vederea stimulării incluziunii sociale.

Totodată, acest demers nu va contribui în niciun mod la combaterea sărăciei și în special a incluziunii sociale, precum și la reducerea numărului persoanelor care sunt supuse riscului sărăciei.

La nivel global, *Ziua Internațională pentru Eradicarea Sărăciei-17 octombrie*, a fost organizată în fiecare an începând cu anul 1993, de când Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite (ONU), prin Rezoluția nr. 47/196, a desemnat această zi pentru a promova conștientizarea nevoii de eradicare a sărăciei și mizeriei în toate țările, lupta împotriva sărăciei fiind centrul Obiectivelor de Dezvoltare ale Mileniului și a Programului de Dezvoltare după 2015.

2. La **art. 1 alin. (2)** din inițiativa legislativă, se precizează că ziua de 1 septembrie să fie prin marcată prin invitarea autorităților și instituțiilor publice, societății civile și persoanelor fizice de a participa la diverse programe și manifestări de voluntariat. Menționăm că, în primul rând, în funcție de domeniul lor de activitate, multe autorități și instituții publice au atribuții care nu privesc problemele sărăciei și incluziunii sociale, iar, în al doilea rând, trebuie precizat că entitățile din zona societății civile pot desfășura acțiuni în acest sens, în condițiile legii, fără a fi necesară o nouă reglementare în acest scop.

3. În situația în care aplicarea măsurilor propuse la **art. 2** conduc la un efort bugetar suplimentar, prin identificarea bugetelor autorităților publice centrale și locale drept surse de finanțare a cheltuielilor ocazionate de programe și manifestări de voluntariat, cu caracter social și educativ, consacrate eradicării sărăciei și incluziunii sociale, se impunea respectarea dispozițiilor art.138 alin.(5) din *Constituția României, republicată*, potrivit căreia „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, sunt de reținut și prevederile art.15 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată*, potrivit căreia:

„(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.

4. Precizăm că mai există în procedură parlamentară o altă propunere legislativă cu obiect de reglementare similar - *propunerea legislativă pentru proclamarea zilei de 1 septembrie ca Ziua comunităților defavorizate afectate de sărăcie* (Bp.481/2015, Plx.63/2016) - aflată în prezent la Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului deputat Florin Iordache

Președintele interimar Camerei Deputaților